

Zagreb, 26.04.2011.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZA ZAKONODAVSTVO**

**RADNA PODLOGA
PROCJENE UČINAKA PROPISA**

Zagreb, travanj

1. Problem

Premda postoje odredbe koje određuju postupak procjene učinaka propisa, ona se još uvijek sustavno ne provodi u zakonodavnom postupku. Procjena učinaka propisa uređena je nizom propisa, čime je sustav procjene učinaka propis fragmentiran i ne cjelovit. U takvom sustavu teško je uspostaviti konzistentnu i pravodobnu pripremu procjene učinka propisa u zakonodavnom postupku. Tijela državne uprave nisu pripremljena za sustavnu izradu procjene učinka propisa. Tijelo nadležno za financije uspostavilo je praksu izrade fiskalnog učinka propisa na državni proračun. Međutim, za cjelovitu procjenu učinaka propisa tijelima državne uprave nedostaju administrativni kapaciteti, analitičke vještine i metodologija izrade procjene učinka propisa. Posljedica takvog pristupa izradi propisa su često nekvalitetna zakonodavna rješenja, teška provedba propisa i česte izmjene propisa uslijed stanja na području koje propis regulira. S druge strane poslovna zajednica i civilni sektor često nisu dovoljno uključeni u postupak izrade propisa. Javne rasprave na nacrt propisa često nisu pravodobne i daju malo vremena za javnost i zainteresiranu javnost da se uključi i kvalitetno sudjeluje u javnoj raspravi.

2. Ciljevi

- Poboľjšati kvalitetu zakonodavstva na dobrobit građana Republike Hrvatske te poslovnog sektora;
- Stvoriti povoljniji zakonodavni okvir za poslovanje, uz istovremenu brigu za zaštitu okoliša;
- Poboľjšati rad tijela državne uprave kroz izgradnju administrativnih kapaciteta za postupak procjene učinka propisa i pripremu kvalitetnijih i jasnijih propisa;
- Ostvariti ciljeve Vlade Republike Hrvatske kroz unaprjeđenje kvalitete propisa i načina na koji se provode.

3. Moguće opcije rješavanja problema

3.1. OPCIJA 1 – ne poduzimati ništa

Sustav procjene učinaka propisa je fragmentiran i ne cjelovit. Odredbe koje su na snazi daju određeni okvir za postupanje tijela državne uprave prilikom izrade procjene učinaka propisa. Postupak procjene učinaka propisa djelomično se provodi u nekim tijelima državne uprave. Primjerice, tijela državne uprave izrađuju procjenu fiskalnog učinka na državni proračun. Međutim, tijela državne uprave ne provode širu procjenu učinaka propisa, što se odražava na

kvalitetu prijedloga propisa. Poslovna zajednica i civilni sektor nisu u mogućnosti kvalitetno sudjelovati u javnim raspravama na prijedloge propisa.

Ukoliko se ništa ne poduzme, ovakva situacija će se nastaviti, što znači da kvaliteta zakonodavstva ne raste i nastavlja se praksa čestih izmjena propisa nakon njihova donošenja. Poslovna zajednica i građani i dalje su izloženi nepotrebnim negativnim učincima propisa.

3.2. OPCIJA 2: - izmijeniti trenutni sustav procjene učinka propisa

Nadležna tijela za procjenu učinaka propisa (gospodarstvo, socijalna skrb, financije i zaštita okoliša) daju određeni doprinos izmjenama i dopunama propisa prilagođavajući obrasce za procjene učinaka propisa. Tijela državne uprave i dalje povremeno rade procjenu učinaka propisa uz veći pritisak nadležnih tijela za procjenu učinaka propisa. Poslovna zajednica i civilni sektor ukazuju na nedostatak javne rasprave na prijedloge propisa i na manjak vremena za kvalitetno uključivanje u izradu propisa.

Izmjenom i dopunom trenutno važećih propisa, sustav i dalje ostaje fragmentiran. Ne zadovoljava se konačni cilj prema kojem revizija sadašnjih zakonodavnih procedura dovodi do poboljšanog i jednostavnijeg sustava koji potiče razmatranje svih učinaka zakonodavnih prijedloga.

3.3. OPCIJA 3: - uspostaviti novi sustav procjene učinaka propisa

Uspostavlja se novi sustav procjene učinaka propisa. Nakon analize postojećeg stanja sustava procjene učinaka propisa, prikupljenih podataka od strane tijela državne uprave, poslovne zajednice i civilnog sektora te uzimajući u obzir dobru praksu zemalja članica Europske unije, predlaže se mijenjanje sustava procjene učinaka propisa. Novi sustav uspostavlja se jednim propisom koji na jasan način određuje sustav procjene učinaka propisa i temeljne odrednice postupka procjene učinaka propisa zajedno sa pratećom metodologijom i smjernicama za provedbu.

Ostali propisi koji se tiču procjene učinaka propisa mijenjaju se u skladu s novim propisom. Tijela državne uprave jačaju administrativne kapacitete za provedbu postupka izrade procjene učinaka propisa. Poslovna zajednica i civilni sektor pravodobno su obaviješteni o namjeri promjene propisa što im daje dovoljno vremena za javnu raspravu.

Kvaliteta zakonodavstva raste na dobrobit građana i okoliša. Stvara se povoljniji zakonodavni okvir za poslovanje. Fiskalni učinak na državni proračun je optimalan. Potreba za čestim izmjenama postojećeg zakonodavstva se smanjuje i unaprjeđuje se poštivanje propisa.